Протокол № 2

комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных

служащих органов местного самоуправления Ирбитского муниципального

образования и урегулированию конфликта интересов

г. Ирбит 10.04.2015 года

**Присутствовали:** Кочегаров В.Г., заместитель главы администрации, председатель комиссии; Завьялова Т.О., начальник юридического отдела администрации, заместитель председателя комиссии; Епифанова Л.Б.- ведущий специалист юридического отдела администрации, секретарь комиссии.

**Члены комиссии:** Худорожкова О.И., заведующая организационного отдела администрации Ирбитского муниципального образования; Леонтьева М.М., заместитель главы администрации; Гуськова В.А., депутат Думы Ирбитского муниципального образования; Новгородова О.В., председатель райкома районной организации профсоюзов работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации; Сухих Н. В. директор Ирбитского филиала НОЧУ ВПО Уральского института коммерции и права; Большакова С.А., старший инспектор Ирбитского филиала НОЧУ ВПО Уральского института коммерции и права.

**Приглашенные:** Лыжин Дмитрий Вадимович, помощник Ирбитского межрайонного прокурора; Никифоров А.В., глава администрации Ирбитского муниципального образования.

***Кочегаров В.Г.***Уважаемая комиссия, в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с последующими изменениями), статьей 10 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указами Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и регулированию конфликта интересов» от 21.07.2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений» Федерального закона «О противодействии коррупции» создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих органов местного самоуправления Ирбитского муниципального образования и урегулированию конфликта интересов, утвержденная Решением Думы Ирбитского муниципального образования от 24.12.2014 года № 368. На повестке дня один вопрос:

1) О рассмотрении результатов проверки в отношении председателя Зайковской территориальной администрации, проведенной на основании представления Ирбитской межрайонной прокуратуры.

Докл. Завьялова Т.О.-заместитель председателя.

***Завьялова Т.О.*** В адрес Администрации Ирбитского МО 02.03.2015 поступило представление Ирбитской межрайонной прокуратуры о том, что в отношении председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования было возбуждено уголовное дело за преступление, предусмотренное ч.1 ст.286 УК РФ, которое относится к коррупционным деяниям. Данное уголовное дело прекращено по нереабилитирующим обстоятельствам.

На основании поступившей информации в отношении председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования была возбуждена проверка (распоряжение главы администрации Ирбитского муниципального образования от 17.03.2015 №42-РГА), запрошена объяснительная.

В ходе проведения проверки были изучены следующие документы: представление Ирбитской межрайонной прокуратуры от 02.03.2015,

объяснительная председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования от 20.03.2015,

постановление о частичном прекращении уголовного преследования от 16.06.2014,

постановление о прекращении уголовного дела от 18.08.2014.

Исходя из представленных документов, в ходе проведения проверки было, установлено следующее.

Председатель Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования является муниципальным служащим с 22.05.2013 (распоряжение главы Ирбитского муниципального образования от 22.05.2013 №48-к).

18 декабря 2013 года Ирбитским межрайонным следственным отделом СУ СК РФ по Свердловской области в отношении председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования было возбуждено уголовное дело № 130978124 по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 290 УК РФ «Получение взятки».

В ходе следствия Ирбитским МСО СУ СК РФ по Свердловской области установлено, что в действиях председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования отсутствует состав преступления, предусмотренный ч.2 ст.290 УК РФ, однако они образуют состав преступления, предусмотренный 4.1 ст.286 УК РФ «Превышение должностных полномочий». В результате уголовное преследование по ч.2 ст.290 УК РФ прекращено, а уголовное преследование по ч.1 ст.286 УК РФ продолжено и предъявлено соответствующее обвинение.

В ходе предварительного следствия вина председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.286 УК РФ полностью подтверждена и доказана собранными доказательствами, в том числе протоколом допроса обвиняемой, согласно которому вину она признала полностью.

18 декабря 2014 года Ирбитским МСО СУ СК РФ по Свердловской области вынесено постановление о прекращении уголовного дела в отношении председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования вследствие акта об амнистии.

Основание для прекращения уголовного дела согласно п. 3 ч. 2 ст. 133 УПК РФ - реабилитирующим не является.

Согласно пп. «а» п.1 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 286 УК РФ, относится к коррупционному деянию.

Совершение председателем Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования действий, образующих состав преступления, повлекло дискредитацию (подрыв авторитета) органов местного самоуправления и органов государственной власти перед населением, поскольку своими незаконными действиями председатель Зайковской территориальной администрации нарушила принцип ст. 15 Конституции РФ, обязывающей должностных лиц органов местного самоуправления соблюдать законы не нарушать содержащихся в них запретов, что формирует как у отдельных лиц, так и в обществе в целом, негативное мнение о вседозволенности и безнаказанности должностных лиц за совершение любых правонарушений, о коррупции в муниципальных органах и беспомощности государственной власти в противодействии коррупционным проявлениям.

Согласно 4.1 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Таким образом, председатель Зайковской территориальной администрации, совершая незаконные действия, образующие состав коррупционного преступления, спровоцировала конфликт интересов.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. При его возникновении или возможности возникновения муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника, как только ему станет об этом известно.

Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение муниципального служащего с муниципальной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования своими противоправными действиями спровоцировала возникновение конфликта интересов, однако мер, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, в соответствии с действующим законодательством не приняла.

Согласно Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Ирбитского муниципального образования и урегулированию конфликта интересов, утвержденного решением Думы Ирбитского муниципального образования от 24.12.2014 № 368, одним из оснований проведения заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Ирбитского муниципального образования и урегулированию конфликта интересов является представление главы администрации муниципального образования или любого члена Комиссии, касающееся обеспечения соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в органах местного самоуправления Ирбитского муниципального образования, и (или) в функциональных органах Ирбитского муниципального образования мер по предупреждению коррупции.

Главой администрации Ирбитского муниципального образования, на основании доклада о результатах проверки в отношении председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования от 08.04.2015 года принято решение рассмотреть данные факты на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Ирбитского муниципального образования и урегулированию конфликта интересов.

***Лыжин Д.В.*** Татьяна Олеговна, познакомила членов комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Ирбитского муниципального образования и урегулированию конфликта интересов с материалами дела, а так же результатами проверки в отношении председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования.

Совершение председателем Зайковской территориальной администрации действий, образующих состав преступления, повлекло дискредитацию (подрыв авторитета) органов местного самоуправления и органов государственной власти перед населением, поскольку своими незаконными действиями председатель Зайковской территориальной администрации нарушила принцип ст. 15 Конституции РФ, обязывающей должностных лиц органов местного самоуправления соблюдать законы не нарушать содержащихся в них запретов, что формирует как у отдельных лиц, так и в обществе в целом, негативное мнение о вседозволенности и безнаказанности должностных лиц за совершение любых правонарушений, о коррупции в муниципальных органах и беспомощности государственной власти в противодействии коррупционным проявлениям.

Ненадлежащее исполнение председателем Зайковской территориальной администрации своих должностных обязанностей, которое привело к совершению коррупционного преступления, является препятствием для дальнейшего доверия ей осуществления полномочий муниципального служащего.

Таким образом, в нарушение установленных федеральным законодательством и должностной инструкцией запретов, председателем Зайковской территориальной администрации с целью удовлетворения личных интересов совершила правонарушение порочащее авторитет муниципальной службы, чем спровоцировала конфликт интересов.

Сейчас члены комиссии должны принять решение и направить его в адрес представителя нанимателя (работодателя).

***Кочегаров В.Г.*** Предлагаю членам комиссии обсудить данный вопрос и принять решение, без приглашенных лиц.

***Завьялова Т.О.*** Уважаемые члены комиссии, напоминаю, что решение комиссии для представителя нанимателя (работодателя) носит рекомендательный характер.

***Епифанова Л.Б.*** Проверкой установлены факты совершения председателем Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования коррупционного преступления, возникновения конфликта интересов у муниципального служащего, непринятие им мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Таким образом, по итогам рассмотрения вопроса, указанного в [абзаце под литерой «б» подпункта 1 пункта 10](#Par57) Положения, а именно «б) о несоблюдении муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов», Комиссия принимает одно из следующих решений:

«1) установить, что муниципальный служащий соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов;

2) установить, что муниципальный служащий не соблюдал требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов».

Комиссия рекомендует представителю нанимателя (работодателю) применить к муниципальному служащему конкретную меру ответственности, это может быть дисциплинарное взыскание, а также увольнение с муниципальной службы в связи с утратой доверия».

***Новгородова О.В.*** Решением Думы Ирбитского муниципального образования от 27.08.2014 года № 300 утвержден Порядок применения взысканий за несоблюдение муниципальными служащими Ирбитского муниципального образования ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. подпункт 3 пункта 2 настоящего Порядка предусматривает увольнение с муниципальной службы в связи с утратой доверия за несоблюдение муниципальным служащим Ирбитского муниципального образования (далее – муниципальный служащий) ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей.

***Леонтьева М.М.*** На основании вышеизложенного предлагаю рекомендовать представителю нанимателя (работодателю) уволить председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

***Сухих Н.В.:***  Результаты проверки в отношении председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования, доказывают, что председатель Зайковской территориальной администрации не соблюдала требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, считаю необходимо рекомендовать представителю нанимателя (работодателю) применить к муниципальному служащему конкретную меру ответственности - увольнение с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

**РЕШЕНИЕ:**

1. Установить, что председатель Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования не соблюдала требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов.
2. Рекомендовать представителю нанимателя (работодателю) уволить председателя Зайковской территориальной администрации Ирбитского муниципального образования с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

Председатель Кочегаров В.Г.

Зам. председателя Завьялова Т.О.

Секретарь Епифанова Л.Б.

Члены комиссии: Леонтьева М.М.

Новгородова О.В.

Худорожкова О.И.

Сухих Н.В.

Большакова С.А.

Гуськова В.А.