

Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов Ирбитского муниципального образования в 2023 году

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год проведена в соответствии с основными положениями постановления правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки установленных налоговых расходов Ирбитского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Ирбитского муниципального образования от 27.12.2021г №979-ПА.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Ирбитского муниципального образования использовались статистические данные налоговой отчетности, представленные Межрайонной ИФНС №13 по Свердловской области.

В целях проведения оценки сформирован Перечень налоговых расходов Ирбитского муниципального образования, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам проведена в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов, оптимизации перечня действующих налоговых расходов и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета Ирбитского муниципального образования.

На территории Ирбитского муниципального образования налоговые расходы установлены решениями Думы Ирбитского муниципального образования:

от 31.10.2018 года №184 «Об установлении земельного налога на территории Ирбитского муниципального образования с 01 января 2019 года»,

от 18.11.2021г №506 «О внесении изменений в решение Думы Ирбитского муниципального образования от 31.10.2018г. №184 «Об установлении земельного налога на территории Ирбитского муниципального образования с 01 января 2019 года»,

от 18.11.2021г №507 «О внесении изменений в решение Думы Ирбитского муниципального образования от 30.10.2019г. №291 «Об установлении на территории Ирбитского муниципального образования ставок налога на имущество физических лиц с 1 января 2020 года».

По итогам 2023 года в соответствии с решениями Думы Ирбитского муниципального образования предоставлены налоговые льготы на общую

сумму 7 225,25 тыс. рублей, что составит 1,26% от общей суммы налоговых поступлений в бюджет Ирбитского муниципального образования.

Информация об объемах, динамике и структуре налоговых расходов

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателей	Объем налоговых расходов (тыс. рублей)		Прирост (уменьш.) 2022 к 2021	Структура %
		2021	2022		
	Всего налоговых расходов, установленных Решением Думы Ирбитского муниципального образования	7 387	7225,25	-161,75	100
	В том числе:				
1	Земельный налог, всего:	7 387	7225,25	-161,75	100
	- <i>юридические лица</i>	6 467	6 276	-191	86,86
	- <i>физические лица</i>	920	949,25	29,25	13,14
2	Налог на имущество физических лиц	0	0	0	0

Для проведения оценки эффективности налоговые расходы Ирбитского муниципального образования распределены в зависимости от их целевой составляющей.

Таблица 2

Вид налога	Тип налоговых расходов в зависимости от целевой категории		
	социальные	стимулирующие	технические
	тыс. руб./%		
Земельный налог решение Думы Ирбитского МО от 31.10.2018 года №184 «Об установлении земельного налога на территории Ирбитского муниципального образования с 01 января 2019 года», от 18.11.2021г №506 «О внесении изменений в решение Думы Ирбитского муниципального образования от 31.10.2018г. №184 «Об установлении земельного налога на территории Ирбитского муниципального образования с 01 января 2019 года»	949,25/13,14 %	0	6276/86,86%
Налог на имущество физических лиц от 18.11.2021г №507 «О внесении изменений в решение Думы Ирбитского муниципального образования от 30.10.2019г. №291«Об установлении на территории Ирбитского муниципального образования ставок налога на имущество физических лиц с 1 января 2020 года»	0	0	0

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу в 2023 году приходится на технические налоговые расходы (86,86%). Льготной категорией по земельному налогу являются учреждения, финансируемые из местного бюджета Ирбитского муниципального образования и сельскохозяйственные предприятия и организации, крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающиеся сельскохозяйственной деятельностью, при условии, что производство сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70% от общего объема производства. Льгота предоставлена 77 налогоплательщикам. Остальная доля (13,14%) налоговых расходов в 2023 году предоставлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения. Льгота предоставлена 4 341 налогоплательщику.

По налоговым расходам по налогу на имущество физических лиц в 2022 году обращений на предоставление налоговых преференций (льгот) не было.

Информация о налоговых расходах по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в разрезе налогоплательщиков

Таблица 3

№ п/п	Категория налогоплательщиков	Значение показателя (тыс. рублей)		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %
		2021 год	2022 год	
	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения, в том числе:	7 387	7225,25	-2,2
1.	Земельный налог	7 387	7225,25	-2,2
1.1	Земельный налог физических лиц	920	949,25	3,2
1.1.1	граждане, впервые организуют крестьянское (фермерское) хозяйство	70	18	-74,3
1.1.2	лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;	151	149	-1,3
1.1.3	граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), за один земельный участок, предоставленный под объект жилой застройки (жилой дом индивидуальной застройки), для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества	252	99	-60,7
1.1.4	члены семей солдат, матросов, сержантов и старшин на период прохождения срочной военной службы за приусадебные участки и земли личных подсобных хозяйств в пределах норм, установленных органами местного самоуправления	0	0	-
1.1.5	инвалиды с детства;	17	4	-76,5
1.1.6	инвалиды, имеющие 1 и 2 группу инвалидности;	43	144	334,9
1.1.7	ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;	21	21	100

1.1.8	Старосты сельских населенных пунктов, назначаемые Думой Ирбитского муниципального образования, утвержденным решением Думы Ирбитского муниципального образования от 26.02.2020 г.	-	0,885	
1.1.9	народные дружинники, имеющие статус добровольных народных дружинников, если они осуществляют свою деятельность на территории Ирбитского муниципального образования более одного года	2	0	
1.1.10	добровольные пожарные, имеющие статус добровольных пожарных в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.05.2011г. №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», осуществляющие свою деятельность в подразделениях общественной организации Добровольная пожарная охрана Восточного управленческого округа Свердловской области» на территории Ирбитского муниципального образования более одного года в отношении одного земельного участка.		0,202	
1.1.11	члены семей солдат, матросов, сержантов и старшин на период прохождения срочной военной службы за приусадебные участки и земли личных подсобных хозяйств в пределах норм, установленных органами местного самоуправления		0,163	
1.2	Земельный налог юридических лиц	6 467	6 276	97,1
1.2.1	муниципальные учреждения Ирбитского муниципального образования	413	193	-53,3
1.2.2	органы местного самоуправления Ирбитского муниципального образования	40	31	-22,5
1.2.3	сельскохозяйственные предприятия и организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью, при условии, что производство сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70% от общего объема производства	364(ФЗ) 6014 (ЮЛ)	513(ФЛ) 6 042 (ЮЛ)	40,9(ФЛ) 100,4 (ЮЛ)
1.2.4	государственные предприятия связи, обеспечивающих распространение (трансляцию) государственных программ телевидения и радиовещания, а также осуществляющие деятельность в интересах обороны Российской Федерации			
1.2.5	муниципальные предприятия жилищно-коммунального хозяйства Ирбитского муниципального образования		10	
1.2.6	организации, созданные общественными объединениями инвалидов для организации их трудовой деятельности			
1.2.7	учреждения социальной защиты, а также организации независимо от организационно-правовых форм за земли, занятые детскими дошкольными учреждениями этих организаций			

1.2.8	добровольные пожарные, имеющих статус добровольных пожарных, имеющих статус добровольных пожарных в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.05.2011г. №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», осуществляющие свою деятельность в подразделениях общественной организации «Добровольная пожарная охрана Восточного управленческого округа Свердловской области» на территории Ирбитского муниципального образования более одного года в отношении одного земельного участка			
1.3	Налог на имущество физических лиц	0		
1.3.1	Старосты сельских населенных пунктов, назначаемые Думой Ирбитского муниципального образования, утвержденным решением Думы Ирбитского муниципального образования от 26.02.2020 г. №351			

1. Оценка эффективности применения налоговых расходов Ирбитского муниципального образования

В соответствии с решением Думы 31.10.2018 года №184 «Об установлении земельного налога на территории Ирбитского муниципального образования с 01 января 2019 года» льготой по земельному налогу воспользовались:

1) органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, осуществляющих деятельность в бюджетной сфере, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию Ирбитского муниципального образования.

Кроме того, налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию благоприятных условий для развития системы предоставления качественного общедоступного и бесплатного общего образования, сохранения культурного потенциала и культурного наследия Ирбитского муниципального образования.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем выпадающих доходов бюджета Ирбитского муниципального образования в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов бюджетных учреждений на 224 тыс. руб.

2) сельскохозяйственные предприятия и организации, крестьянские (фермерских) хозяйства, занимающиеся сельскохозяйственной деятельностью,

при условии, что производство сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70% от общего объема производства.

Цель применения данного налогового расхода является недопущение убыточности и получение прибыли сельхозпроизводителями.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет сельхозпроизводителям не допускать убыточность предприятий, способствует приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования для расширения производства и увеличения объемов выпуска сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, налоговые расходы носят социальный характер, так как способствуют созданию новых рабочих мест на территории Ирбитского муниципального образования.

Объем увеличения расходов бюджета Ирбитского муниципального образования на финансовое обеспечение организаций-плательщиков налогов за 2022 год в результате применения налоговой льготы составил 6042 тыс. руб., что на 28 тыс. руб. меньше, чем за 2021 году.

Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот проведена путем соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численностью плательщиков, за 5-летний период.

Расчет востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот по земельному налогу

Таблица 6

Наименование показателей	Период (год)				
	2018	2019	2020	2021	2022
Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел.	1 898	2 062	2 186	2 563	4334
Количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение льготы, чел.	1 999	2 295	2 247	2 621	4334
Общее количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, чел.	12 174	12 323	12 493	13 080	13 315
Востребованность				17%	

Расчет востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц

Таблица 7

Наименование показателей	Период (год)				
	2018	2019	2020	2021	2022

Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, чел.	0	0	0	0	0
Количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение льготы, чел.	2	33	89	112	6
Общее количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, чел.	15 494	15 951	15 654	16 123	16 545
Востребованность	0	0	0	0	0

Востребованность рассчитана по формуле:

$$C = (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) / (K_{i-4} + K_{i-3} + K_{i-2} + K_{i-1} + K_i) \times 100\%;$$

где:

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К - общее количество плательщиков;

i - отчетный год.

Востребованность по земельному налогу составила 21,3 %, по налогу на имущество физических лиц — 0.

Вывод: Так как налоговые расходы по местным налогам имеют заявительный характер, пороговое значение уровня востребованности, при достижении которого льгота признается востребованной, не установлено, налоговые расходы признаются востребованными.

2. Оценка результативности налоговых расходов Ирбитского муниципального образования.

Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот, освобождений и иных преференций по налогам и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Ирбитского муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Ирбитского муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот, освобождений и иных преференций (расчет прироста показателя (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития Ирбитского муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов бюджета Ирбитского муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального

образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Ирбитского муниципального образования и (или) целей социально-экономического развития Ирбитского муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам Ирбитского муниципального образования, могут учитываться в том числе

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Ирбитского муниципального образования.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем 0,22 тыс. руб. (949,25 тыс. рублей /4341 чел.), юридическим лицом 81,51 тыс. рублей (6276 тыс. руб./77 ед.).

Вывод: Налоговые льготы не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей муниципальных программ, их эффективность определяется социальной значимостью.

2.2 Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов Ирбитского муниципального образования

Так как налоговые расходы Ирбитского муниципального образования являются социальными и носят заявительный характер, оценка бюджетной эффективности проведена в условиях отсутствия альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы, показатель эффективности равен 0,97 (7225,25/7387), где 7225,25 тыс. руб. – сумма налоговых расходов за 2022 год, 7387 тыс. руб. – сумма налоговых расходов за 2021 год.

Показатель эффективности принимает положительное значение и следовательно налоговый расход является эффективным.

Заключение: По результатам оценки все востребованные налоговые льготы носят заявительный характер, признаны эффективными и подлежащие сохранению.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Ирбитского муниципального образования будут учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ирбитского муниципального образования, а также в случае необходимости при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

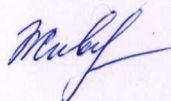
Исполнители:

Начальник отдела
экономики и труда
администрации Ирбитского МО



В.В. Буланова

Начальник ОПД ФУ
администрации Ирбитского МО



Е.В. Живетьева